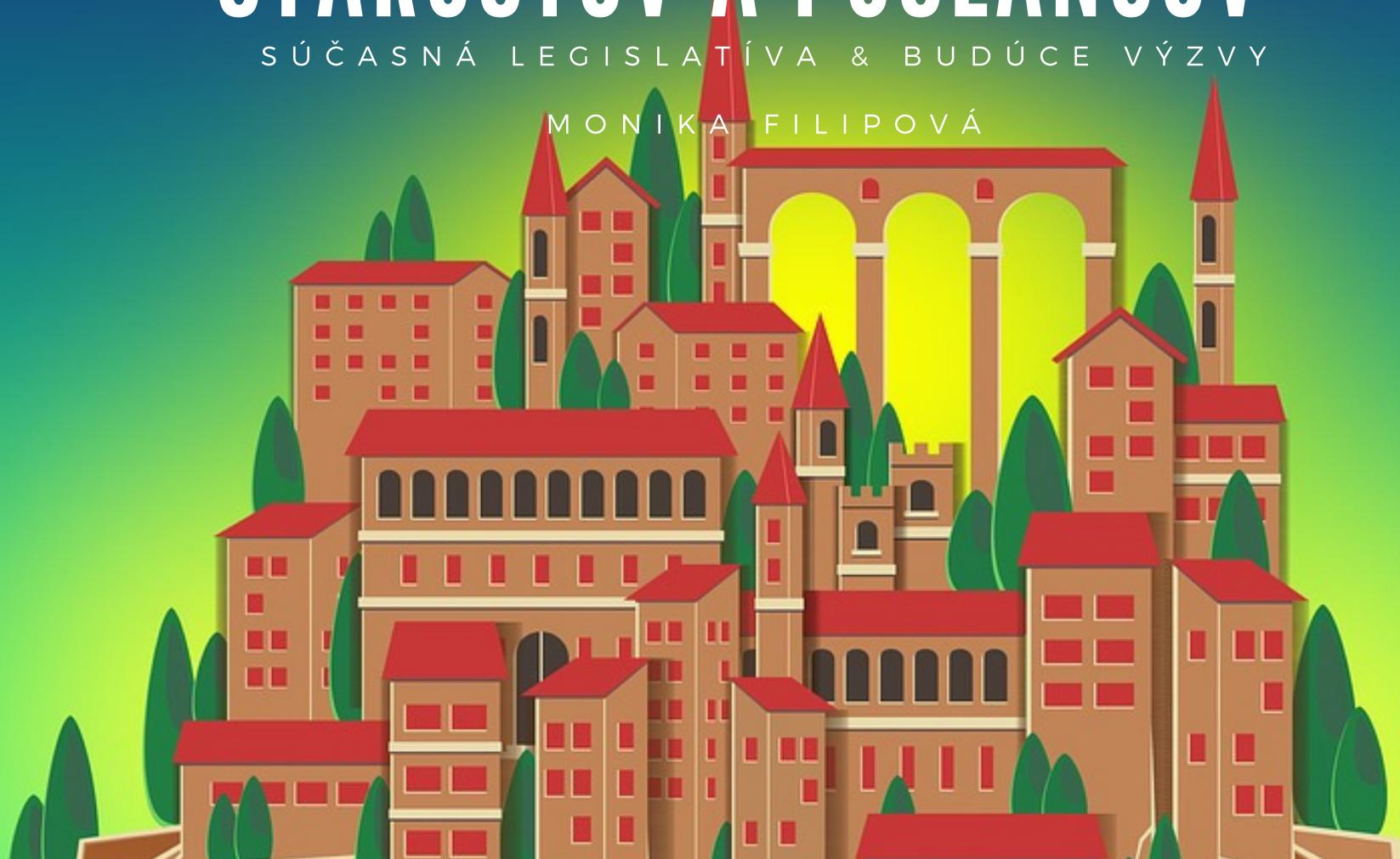


Verejná kontrola miestnej samosprávy
- 21 - 23. júl 2017 - Čierny Balog -

KLADY A ÚSKALIA SPOLUPRÁCE STAROSTOV A POSLANCEV

SÚČASNÁ LEGISLATÍVA & BUDÚCE VÝZVY

MONIKA FILIPOVÁ



LEGISLATÍVA VS. REALITA

Zákon SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení

Zákon SNR č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave

Zákon SNR č. 401/1990 Zb. o meste Košice

- ZÁKONY presne ustanovujú krovanie, postavenie, úlohy orgánov obce
- ROVNOOCENNE postavené orgány obce/mesta
- SILNÁ LEGITIMITA oboch = volené v priamych voľbách obyvateľmi
- ODLIŠNÁ rola/funkcie/kompetencie
- Fungovanie založené na predpokladu vzájomnej SPOLUPRÁCE

Prečo teda existujú **KONFLIKTY?**

Ako ich možno riešiť?



ČO ROBÍ STAROSTA?

1

predstaviteľ a najvyšší výkonný orgán obce

2

zvoláva a vedie zasadnutia obecného zastupiteľstva

3

zastupuje obec vo vzťahu k štátnym orgánom, k PO/FO

4

štatutárny orgán obce

5

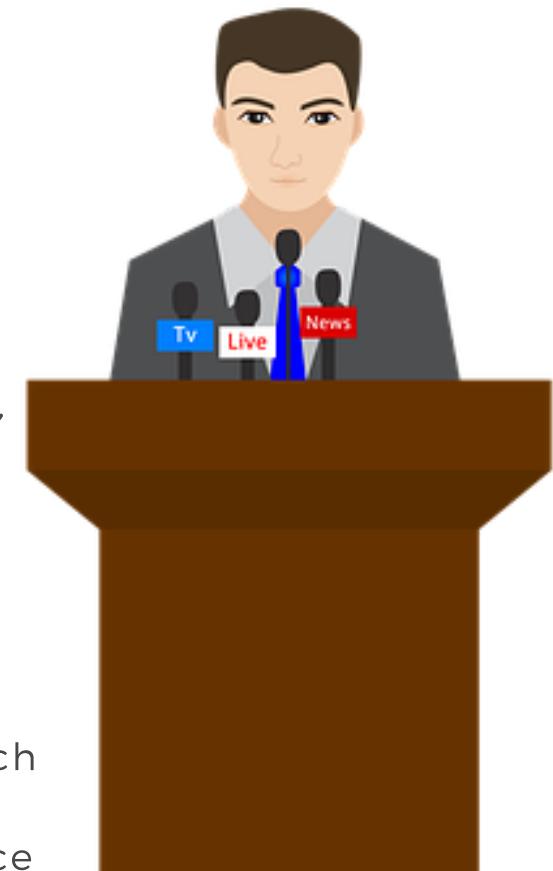
vykonáva obecnú správu

6

vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu

7

rozhoduje vo všetkých veciach správy obce, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom obce vyhradené OZ



ČO ROBÍ ZASTUPITEĽSTVO?

1

určuje zásady
hospodárenia a
nakladania s majetkom

2

schvaľuje rozpočet + zmeny
a kontroluje jeho čerpanie

3

uznáša sa na nariadeniach

4

rozhoduje o zavedení a
zrušení miestnej dane

5

volí a odvoláva hlavného
kontrolóra obce

6

schvaľuje štatút obce,
rokovací poriadok



...

- vyhlasuje miestne referendum
- schvaľuje územný plán
- zriaďuje orgány potrebné na samosprávu obce
-

ROZHODOVACÍ PROCES V SAMOSPRÁVE

starosta zvolá
zasadnutie OZ
(pozvánky)

OÚ vyvesí návrh
programu na obecnú
tabuľu (3 dni)

- OZ schvaľuje návrh programu
- počas rokovania sa udelí slovo poslancovi, ktorý sa hlásí

zasadnutia verejné
možno udeliť slovo aj
obyvateľovi obce

na zasadnutí OZ prijme
nariadenia/uznesenia

Nariadenie/uznesenie OZ
podpisuje starosta najneskôr
do 10 dní od ich schválenia

starosta zabezpečí
výkon uznesení

ROKOVACÍ
PORIADOK!!!

TYPICKÉ SPORY

zastupiteľstvo ukladá starostovi povinnosti

starosta svojvoľne (ne)zvoláva zasadnutia OZ + málo zasadnutí

pasivita + neodbornosť + neznalosť poslancov OZ

podnikanie poslancov pre obec - osobné väzby

nevedomosť poslancov o finančnej situácii (úrad vs. OZ)

poslanci nemajú právne zastúpenie (právnik zamestnanec OÚ)

starosta neinformuje, nekomunikuje

.....

IDEÁLNY MODEL?

- Česko, Francúzsko (starosta zvolený z radu poslancov)
- Maďarsko (vzdajú sa poslanci - koniec mandátu starostu)
- Írsko (politická/reprezentatívna funkcia oddelená od správy)

Budúca perspektíva samosprávy na Slovensku?



PRAKTICKÉ CVIČENIE

Občan ako súčasť samosprávy pri riešení problémov

- účastníci sa rozdelia do 3 skupín (veveričky, jelene, sovy)
- 45 minút na vypracovanie úlohy
- 15 minút na prezentáciu

"POMÔŽME SI"

LESNÉ JAHODY

obec s 1500 obyvateľmi (skutočný pobyt 1100), Základná škola so 150 žiakmi. Obklopená poliami a lesmi (urbárske). Základné služby: potraviny, pošta, kostol, krčma a futbalové ihrisko (5.liga). Miestne občianske združenie "Medvedica" sa snaží o zachovanie okolitých lesov a budovanie turistickej trasy. Fungujúca tradičná výroba v obci: včelárstvo (5 rodín), spracovanie dreva (20 zamestnancov) a chov mangalíc (rodinná firma). Väčšina práceschopného obyvateľstva cestuje za prácou do 2 najbližších miest (15 km, 35 km) - priemyselný park, štátna správa, rôzne služby.

SITUÁCIA

mladí ľudia kontinuálne odchádzajú (práca, štúdium) a už sa nevracajú. Chýbajú pracovné príležitosti, nízka životná úroveň, slabé služby.

Tradičná poľnohospodárska výroba v obci postupne zaniká. Samospráva sa snaží reagovať na túto situáciu snahou vybudovať priemyselný park.

Miestni aktivisti nepodporujú toto riešenie a poukazujú na zlú infraštruktúru a finančnú zátaž tohto projektu pre obec. Navrhujú podporiť miestne podnikanie, tradičnú výrobu a zvýšiť kvalitu života budovaním služieb (kultúra, sociálne, šport atď). Susediaca obec (Horné Gaštany, 800 obyvateľov) má podobné problémy, ale pýsi sa tradičnou výrobou syrov.

ÚLOHA

účastníci sa rozdelia v rámci svojej skupiny na Občanov a Poslancov. Cieľom je dospieť k spoločnému riešeniu rozvoja obce, ktoré uspokojí obe strany, pričom možnosti riešenia nemusia byť iba v rámci hraníc Lesných Jahôd.

Pri prezentovaní riešenia je potrebné predstaviť:

- **ČO?** plán rozvoja (projekt/y, harmonogram plnenia, participácia a "input" obce, očakávaný prínos)
- **AKO?** jednotlivé kroky pri riešení problému zo strany občanov a zo strany poslancov
- **S KÝM?** formy spolupráce s partnermi (ich identifikácia)