



OKRESNÁ PROKURATÚRA MICHALOVCE  
Nám. Slobody 3, 071 01 Michalovce 1

---

Transparency International Slovensko  
Bajkalská 25

**827 18 BRATISLAVA**

*Váš list/zo dňa*

*Naša značka*  
Pd 18/19/8807-7

*Vybavuje/linka*  
056/6870011

*Michalovce*  
01. 03. 2019

Vec: **Podnet**

Tunajšia prokuratúra šetrila Váš podnet, ktorým žiadate preskúmať zákonnosť uznesení prijatých na rokovaní Obecného zastupiteľstva obce Fekišovce dňa 10.12.2018.

Svoj podnet opierate o verejne dostupný skrátený záznam z uvedeného zasadnutia obecného zastupiteľstva.

Máte zato, že rozhodnutie starostky obce Fekišovce, ktorým vyhlásila rokovanie obecného zastupiteľstva za tajné, nie je v súlade s ustanovením § 12 ods. 8 zákona o obecnom zriadení, pričom jeho vyhlásenie za neverejné môže realizovať len obecné zastupiteľstvo za splnenia podmienky, že predmetom rokovania sú informácie alebo veci chránené osobitným zákonom.

Ďalej poukazujete na tú skutočnosť, že obec Fekišovce nezverejňuje na svojom webovom sídle uznesenia obecného zastupiteľstva.

Preto máte zato, že prijatím uznesenia o utajení rokovania obecného zastupiteľstva bol porušený zákon.

V kontexte so skutočnosťou, že počas rokovania obecného zastupiteľstva nebol riadne schválený program máte zato, že prijaté uznesenia nie sú v súlade so zákonom.

Preto žiadate, aby prokuratúra podala protest proti uzneseniu starostky obce, ktorým vyhlásila rokovanie obecného zastupiteľstva za tajné.

Podľa § 4 ods. 1 písm. e) zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“), *pôsobnosť prokuratúry*

vykonávajú prokurátori dozorom nad zachovávaním zákonnosti orgánmi verejnej správy v rozsahu ustanovenom týmto zákonom.

Rozsah pôsobnosti, na ktorý poukazuje ustanovenie § 4 ods. 1 písm. e) zákona o prokuratúre, upravuje § 21 ods. 1 zákona o prokuratúre, v zmysle ktorého prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy

a) preskúmaním zákonnosti správnych aktov orgánov verejnej správy, a to:

1. rozhodnutí orgánov verejnej správy,
2. opatrení orgánov verejnej správy,
3. opatrení orgánov verejnej správy so všeobecnými účinkami,
4. uznesení orgánov územnej samosprávy,
5. všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných orgánmi verejnej správy,

b) preskúmaním postupu orgánov verejnej správy,

c) vykonávaním previerok zachovania zákonnosti,

d) uplatňovaním poradného hlasu na zasadnutiach orgánov verejnej správy.

Prokuratúra využila svoje oprávnenia uvedené v citovaných ustanoveniach zákona a požiadala obec Fekišovce o predloženie prezenčnej listiny, zápisnice a uznesení prijatých na zasadnutí obecného zastupiteľstva dňa 10.12.2018, rokovací poriadok obce, ako aj vyjadrenie k veci.

Rozhodujúcim podkladom pre posúdenie priebehu uvedeného zasadnutia zastupiteľstva je písomná zápisnica.

Táto vyjadruje stanoviská prítomných a samotné rozhodnutia – uznesenia, ktoré sú označené číslom, ako aj výsledky hlasovania.

Preto zverejnený zvukovo – obrazový záznam zo zasadnutia zastupiteľstva nie je pre potreby prokuratúry relevantným podkladom.

Patrí medzi ostatné formy záznamu priebehu zasadnutia obecného zastupiteľstva a má podpornú vypovedaciu schopnosť.

Pokiaľ ide o rokovací poriadok obce, tento obec Fekišovce prijala v súlade s ustanovením § 12 ods. 11 zákona o obecnom zriadení.

Rokovací poriadok obce Fekišovce účinný od 01.07.2018 upravuje program ustanovujúceho zasadnutia obecného zastupiteľstva, štandardný program riadnych zasadnutí obecného zastupiteľstva, formu publikácie návrhu programu zasadnutia, prípravu zasadnutia obecného zastupiteľstva, samotný priebeh rokovania obecného zastupiteľstva, reguláciu udelenia slova obyvateľom obce, úpravu poslaneckých vystúpení, opatrenia na zabezpečenie pokojného priebehu zasadnutia, spôsob hlasovanie poslancov, voľby členov komisií obecného zastupiteľstva, konkrétny postup prijímania uznesení obecného zastupiteľstva a všeobecne záväzných

nariadení obce, kontrolu plnenia uznesení, inštitút interpelácií a organizačno-technické zabezpečenie zasadnutia.

V každom prípade, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva je interným normatívnym aktom obce, ktorým sa podrobnejšie upravuje činnosť jedného z orgánov obce – obecného zastupiteľstva.

Nedodržanie jeho ustanovení v konkrétnej činnosti uvedeného orgánu, vzhľadom na jeho charakter, nie je predmetom preskúmania prokuratúry.

Je vecou orgánu, ktorý si takýmto aktom svoju činnosť upravil, aby v ňom stanovené pravidlá aj dodržiaval a ich plnenie kontroloval.

Po preskúmaní predložených materiálov zistila prokuratúra jednak pochybenia pri vedení obecného zastupiteľstva, ako aj pochybenia pri prijímaní uznesení obecného zastupiteľstva.

Preto využila svoje oprávnenia dané zákonom o prokuratúre a **na nesprávny postup pri vedení zastupiteľstva reagovala právnym prostriedkom dozoru, a to upozornením podľa § 28 ods. 1 zákona o prokuratúre.**

**Proti uzneseniam prijatým na uvedenom zasadnutí podala protesty podľa § 26 ods. 1 uvedeného zákona.**

Uznesenie, ktoré mala starostka obce prijať a vyhlásiť uvedené zasadnutie obecného zastupiteľstva za tajné, nie je súčasťou predloženej zápisnice.

Z vyjadrenia obce uvádzam: „*Starostka obce ako jednoosobový orgán obce sa na rokovaní obecného zastupiteľstva neuznáša, plní iba úlohy pri zvolávaní a vedení zasadnutia obecného zastupiteľstva.*

*Starostka obce sa preto nemohla uznieť na neverejnosti zasadnutia obecného zastupiteľstva obce Fekišovce dňa 10.12.2018.*

*Ak vzniesla požiadavku na to, aby zastupiteľstvo bolo „tajné“, išlo iba o jej apel na zabezpečenie plynulého priebehu zasadnutia obecného zastupiteľstva.*

*Starostka obce preto neprijala žiadne rozhodnutie spojené s „neverejnosťou“ zasadnutia obecného zastupiteľstva (...). Celé zastupiteľstvo od jeho začiatku až do jeho konca bolo verejné.*

*Ukončenie vyhotovovania zvukovo – obrazového záznamu z priebehu rokovania obecného zastupiteľstva na verejnosti zasadnutia obecného zastupiteľstva dňa 10.12.2018 nič nezmenilo.“*

V rámci podaného opatrenia prokurátora, ktorým prokuratúra reagovala na pochybenia vo vedení uvedeného zasadnutia obecného zastupiteľstva, bola starostka na svoju intervenciu v súvislosti s vyhlásením zasadnutia obecného zastupiteľstva za tajné, **upozornená.**

Tak isto bola obec **upozornená** na povinnosť zverejňovať uznesenia obecného zastupiteľstva ako aj ďalšie listiny v zmysle § 5 ods. 2,8 zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám.

Týmto považujem Vaše podanie za vybavené.

OKRESNÁ PROKURATÚRA  
Námestie slobody 3  
071 56 MICHALOVCE  
-6-

JUDr. Dagmar Mihalcová  
prokurátorka

