

Fond národného majetku Slovenskej republiky

Trnavská cesta 100, 821 01 Bratislava
IČO: 17 333 768
Obchodný register OS Bratislava I
oddiel: Po, vložka č. 30/B

Č.: KP - 4810/2015
Dňa: 6.10.2015

Rozhodnutie

Fond národného majetku Slovenskej republiky, ako povinná osoba podľa § 2 ods. 2 zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o slobode informácií“), podľa § 19 ods. 2 zákona o slobode informácií a podľa §§ 46 a 47 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov

rozhodol takto:

odvolanie (rozklad) občianskeho združenia Transparency International Slovensko, so sídlom Bajkalská 25, 827 18 Bratislava 212, zo dňa 21.4.2015, doručené dňa 2.9.2015, proti Rozhodnutiu Fondu národného majetku Slovenskej republiky č. KP-4260/2015 zo dňa 12.8.2015 o nesprístupnení informácií

sa zamietá

podľa § 19 ods. 2 zákona o slobode informácií a podľa § 59 ods. 1 a 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e:

Dňa 27.7.2015 bola spoločnosti Slovenský plynárenský priemysel, a.s. so sídlom Mlynské Nivy 44/a, 825 11 Bratislava (ďalej len „SPP“), ako povinnej osobe podľa § 2 ods. 3 zákona č. 211/2000 Z.z. v znení neskorších predpisov (zákon o slobode informácií) doručená žiadosť, ktorou spoločnosť Transparency International Slovensko, so sídlom Bajkalská 25, 827 18 Bratislava (ďalej len „žiadateľ“) požiadala o sprístupnenie informácií podľa zákona o slobode informácií, konkrétne:

3. *Výška plátov a odmien členov predstavenstva a dozornej rady spoločnosti za roky 2013, 2014 a 2015.*
4. *Forma reklamy a propagácie SPP dohodnutá zmluvou CRZ-1838924 so spoločnosťou Paralympijská marketingová spoločnosť, s.r.o.*

SPP listom zo dňa 6.8.2015 informovala žiadateľa, že je akciovou spoločnosťou súkromného práva založenou podľa zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník. Spoločnosť nie je právnickou osobou verejnej správy, nehospodári s verejnými financiami a nenakladá

s majetkom štátu ani s majetkom obcí. Z vyššie uvedeného dôvodu nie je SPP povinná sprístupniť informácie uvedené v žiadosti žiadateľa v zmysle zákona o slobode informácií.

SPP ďalej v liste uviedla, že nad rámec povinností vyplývajúcich jej z infozákona, informácie ohľadom odmien vyplatených členom orgánov a výkonnému manažmentu sú súčasťou individuálnych účtovných výkazov, ktoré SPP zverejňuje na svojom webovom sídle www.spp.sk v rámci jej výročných správ. V súčasnosti sú na webovom sídle SPP dostupné individuálne účtovné výkazy do roku 2013, pričom údaje za rok 2014 zverejní SPP, vzhľadom na neskorší termín podania daňového priznania, v septembri 2015. Členovia predstavenstva SPP taktiež predložili, v zmysle ústavného zákona č. 357/2004 Z.z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení ústavného zákona č. 545/2005 Z.z. oznámenie funkcií, zamestnaní, činností a majetkových pomerov verejných funkcionárov za roky 2013 a 2014. K zmluve so spoločnosťou Paralympijská marketingová spoločnosť, s.r.o. SPP uviedla, že informáciu o jej uzatvorení zverejnila v Centrálnom registri zmlúv pod č. CRZ-1838924. Jedná sa o štandardnú zmluvu, ktorej predmetom je poskytovanie reklamných a propagačných činností poskytovateľom súvisiacich s dlhodobým partnerstvom SPP a Slovenského paralympijského výboru, a ktoré zahŕňajú najmä prezentáciu SPP ako generálneho partnera Slovenského paralympijského družstva Rio 2016.

Listom zo dňa 10.8.2015 SPP zaslala Fondu národného majetku Slovenskej republiky podnet na vydanie rozhodnutia podľa § 18 ods. 4 zákona č. 211/2000 Z.z. v znení neskorších predpisov. Podľa uvedeného ustanovenia „ak povinná osoba (§ 2 ods. 3) žiadosti nevyhoví hoci len sčasti, dá bezodkladne, najneskôr do troch dní, osobe, ktorá ju založila alebo s ktorou uzavrela zmluvu o plnení úloh na úseku starostlivosti o životné prostredie, podnet na vydanie rozhodnutia (ods.2)“.

Podľa § 3 ods. 2 zákona č. 211/2000 Z.z. o slobode informácií, povinná osoba podľa § 2 ods. 3 sprístupní iba informácie o hospodárení s verejnými prostriedkami, nakladaní s majetkom štátu, majetkom vyššieho územného celku alebo majetkom obce, o životnom prostredí, o úlohách alebo odborných službách týkajúcich sa životného prostredia a o obsahu, plnení a činnostiach vykonávaných na základe uzatvorenej zmluvy.

Z uvedeného vyplýva, že povinná osoba podľa § 3 ods. nie je povinná sprístupniť všetky informácie o svojej činnosti, nakoľko jej informačná povinnosť je obmedzená. Okrem toho je ako povinná osoba, povinná dodržiavať zásady ochrany osobnosti a osobných údajov svojich zamestnancov, vedúcich zamestnancov a členov dozorných orgánov a predstavenstva v súlade s § 9 zákona č. 211/2000 Z.z. o slobode informácií.

Rozhodnutím č. KP-4260/2015 zo dňa 12.8.2015 Fond národného majetku Slovenskej republiky oznámil, že nevyhovuje Vašej žiadosti o sprístupnenie informácií, a to z dôvodov ktoré uviedla spoločnosť SPP vo svojom návrhu na vydanie rozhodnutia podľa § 18 ods. 4 zákona o slobode informácií ako aj z dôvodu, že Fond národného majetku Slovenskej republiky požadovanými informáciami nedisponuje. Proti uvedenému rozhodnutiu ste sa v zákonnej lehote odvolali, podaním rozkladu zo dňa 26.8.2015, doručenom Fondu národného majetku Slovenskej republiky dňa 2.9.2015.

Podľa čl. 5 bod 1. „Smernice Fondu národného majetku Slovenskej republiky na postup pri vybavovaní žiadostí podľa zákona č. 211/2000 Z.z. o slobode informácií (ďalej len Smernica)“, proti rozhodnutiu fondu o odmietnutí požadovanej informácie možno podať

odvolanie podľa § 19 zákona, v lehote 15 dní od doručenia rozhodnutia alebo márneho uplynutia lehoty na rozhodnutie o žiadosti podľa § 17 zákona.

Podľa čl. 5 bodu 5. Smernice, o Vašom odvolaní (rozklade) proti Rozhodnutiu č. KP-4260/2015 zo dňa 12.8.2015 rozhodoval výkonný výbor Fondu národného majetku Slovenskej republiky ako odvolací orgán, podľa § 19 zákona o slobode informácií. Odvolací orgán preskúmal odvolaním (rozkladom) napadnuté Rozhodnutie o nespriístupnení informácií v celom rozsahu.

Podľa § 2 ods. 3 zákona o slobode informácií povinná osoba sprístupní iba informácie o hospodárení s verejnými prostriedkami, nakladaní s majetkom štátu, majetkom vyššieho územného celku alebo majetkom obce, o životnom prostredí, o úlohách alebo odborných službách týkajúcich sa životného prostredia a o obsahu, plnení a činnostiach vykonávaných na základe uzatvorenej zmluvy“.

Spoločnosť SPP je povinnou osobou podľa § 2 ods. 3 zákona o slobode informácií nakoľko bola založená Fondom národného majetku Slovenskej republiky, ktorý je povinnou osobou podľa § 2 ods. 2 zákona o slobode informácií. Fond národného majetku Slovenskej republiky bol zriadený zákonom Slovenskej národnej rady č. 253/1991 Zb. o pôsobnosti orgánov Slovenskej republiky vo veciach prevodov majetku štátu na iné osoby a o Fonde národného majetku Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov (zrušený zákonom Národnej rady Slovenskej republiky č. 60/1994 Z.z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 92/1991 Zb. o podmienkach prevodu majetku štátu na iné osoby v znení neskorších predpisov) a vykonáva činnosť podľa zákona č. 92/1991 Zb. Fond národného majetku Slovenskej republiky nie je akcionárom spoločnosti SPP.

Vzhľadom k obmedzeniu informačnej povinnosti bolo potrebné skúmať, či sa žiadateľ otázkami domáhal informácií, ktoré je povinná osoba podľa § 2 ods. 3 zákona č. 211/2000 Z.z. o slobode informácií s obmedzenou informačnou povinnosťou podľa § 3 ods.2 citovaného zákona poskytnúť.

Informácie požadované žiadateľom sa netýkajú hospodárenia s verejnými prostriedkami, ktorými sa podľa zákona č. 211/2000 Z.z. o slobode informácií majú rozumieť verejné prostriedky podľa osobitného predpisu.

Zákon č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách“) vymedzuje verejné prostriedky ako finančné prostriedky, s ktorými hospodária právnické osoby verejnej správy, prostriedky Európskej únie a odvody Európskej únie. V tejto súvislosti je potrebné poukázať na skutočnosť, že spoločnosť SPP nie je subjektom verejnej správy v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách, nie je napojená na rozpočet sektora verejnej správy a preto sa prostriedky získané jej vlastnou činnosťou nemôžu považovať za verejné prostriedky.

K bodu 1 a 2 - SPP nad rámec zákona o slobode informácií zverejňuje požadované informácie na svojom webovom sídle www.spp.sk v rámci jej výročných správ.

V súvislosti s Vaším tvrdením, že SPP má plnú informačnú povinnosť z dôvodu, že je povinnou osobou podľa § 2 ods. 3 zákona č. 211/2000 Z.z o slobode informácií, ktorá bola založená Slovenskou republikou v zastúpení FNM SR a Slovenská republika v zastúpení

Ministerstva hospodárstva SR je taktiež sto percentným vlastníkom a akcionárom SPP, poukazujeme na skutočnosť, že Ústavný súd SR v Náleze spis. zn. I. ÚS 236/06 zo dňa 6. júna 2007 konštatoval (tento záver je potrebné vnímať v rámci celého kontextu rozhodnutia), že všetky povinné osoby majú v zásade plnú informačnú povinnosť v rozsahu svojej činnosti, pričom v súvislosti s informačnou povinnosťou osôb povinných podľa § 2 ods. 3 ďalej uviedol, že spravidla spĺňajú jeden charakteristický znak, a to že hospodária s verejnými financiami, resp. nakladajú s majetkom štátu a obcí, keďže sú zriadené s majetkovou účasťou povinných osôb podľa § 2 ods. 1 a 2 zákona. V prípade subjektu, ktorý nehospodári s verejnými financiami, resp. nenakladá s majetkom štátu alebo obcí a patrí do súkromného práva, je z ústavnoprávneho hľadiska potrebné prihliadnúť pri určení rozsahu jeho informačnej povinnosti na ochranu jeho práv a slobôd v zmysle čl. 26 ods. 4 Ústavy SR. U subjektov súkromného práva, ktoré nemajú k dispozícii verejné financie, resp. štátny či obecný majetok, je dôvodné ich informačnú povinnosť obmedziť. Podľa dôvodovej správy k zákona č. 211/2000 Z.z o slobode informácií, účelom zákona je zavedenie princípu otvorenosti verejnej sféry, pričom informačná povinnosť sa na subjekty § 2 ods. 3 zákona má vzťahovať len v prípade, ak nakladajú s verejnými prostriedkami alebo hospodária s majetkom štátu. Spoločnosť SPP je subjektom súkromného práva, pričom je osobou povinnou v zmysle § 2 ods. 3 zákona č. 211/2000 Z.z o slobode informácií len z dôvodu, že jej zakladateľom je Fond národného majetku Slovenskej republiky.

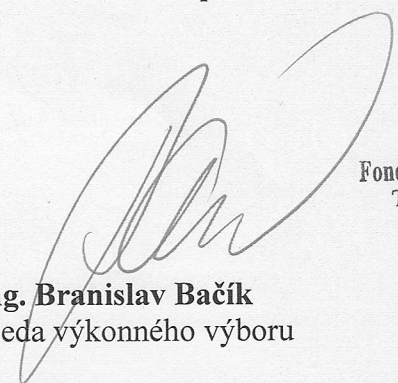
Povinné zverejňovanie informácií podľa § 5 zákona č. 211/2000 Z.z o slobode informácií sa týka iba povinnej osoby podľa § 2 ods. 1 a 2, ktoré sú povinné zverejniť informácie podľa tohto ustanovenia, nie však povinnej osoby podľa § 2 ods. 3 zákona.

Súčasne uvádzame, že podľa § 19 ods. 2 zákona č. 211/2000 Z.z. o slobode informácií, **rozklad**, o ktorom rozhoduje vedúci ústredného orgánu štátnej správy je možné podať proti rozhodnutiu ústredného orgánu štátnej správy. Proti rozhodnutiu Fondu národného majetku Slovenskej republiky je možné podať **odvolanie**.

Po preskúmaní Vášho odvolania výkonný výbor Fondu národného majetku Slovenskej republiky uznesením č. 2/36/15 zo dňa 5.10.2015 zamietol Vaše odvolanie (rozklad) proti Rozhodnutiu o nesprístupnení informácií doručené Fondu národného majetku Slovenskej republiky dňa 2.9.2015 a potvrdil rozhodnutie o nesprístupnení informácie č. KP-4260/2015 zo dňa 12.8.2015.

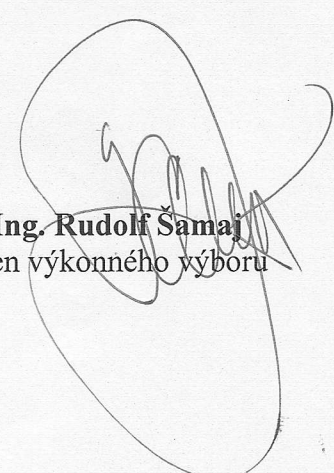
Poučenie

Proti tomuto rozhodnutiu nie je možné podať odvolanie. Rozhodnutie po nadobudnutí jeho právoplatnosti možno preskúmať súdom podľa piatej časti Občianskeho súdneho poriadku.



Ing. Branislav Bačík
predseda výkonného výboru

Fond národného majetku SR
Trnavská cesta 100 ①
821 01 Bratislava



Ing. Rudolf Samaj
člen výkonného výboru

Doručuje sa:

Transparency International Slovensko
Bajkalská 25
827 18 Bratislava 212